

Broj: 01-04-13-08435/2025
Datum, 09.03.2026. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE
PREDSTAVNIČKI/ZASTUPNIČKI DOM
Predsjedavajući/Predsjedatelj Dragan Mioković

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primijeno: 12-03-2026			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/1	-02-	767	/25

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA FEDERACIJE BiH
GENERALNI SEKRETARIJAT VLADE
dr.sci. Edita Kalajdžić, sekretarka

PREDMET: Odgovor na zastupničko pitanje, dostavlja se, -
VEZA: Akt Predsjedatelja Predstavničkog/Zastupničkog doma
Parlamenta Federacije BiH broj: 05/1-02-767/25 od 02.02.2026. godine

Poštovani,

Obavještavamo Vas da smo razmotrili inicijativu dostavljenu aktom veze koju je podnio zastupnik Sanel Kajan, a koja se odnosi na zakonitost postavljanja spomenika/stuba na parceli 6471 K.O. Mostar bez prethodno pribavljene urbanističke i građevinske saglasnosti, gdje je kao investitor utvrđen Grad Mostar. U svojoj Inicijativi uvaženi zastupnik je, između ostaloga, postavio sljedeća pitanja prema Federalnoj upravi za inspeksijske poslove:

- Da li Federalna uprava smatra da je dopušteno da jedinica lokalne samouprave bude investitor objekta bez prethodno pribavljenih zakonom propisanih dozvola?
- Da li će Federalna uprava, u skladu sa svojim nadležnostima, izvršiti federalni inspeksijski nadzor nad postupanjem gradske i kantonalne građevinske inspekcije u ovom predmetu?
- Koje mjere Federalna uprava planira poduzeti kako bi se spriječila praksa faktičke legalizacije nezakonitih radova izvršenih od strane javnih organa?
- Molim postupanje prema Odjelu za urbanizam i građenje Mostara.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da su na lokalitetu postavljanja spomenika na parceli 6471 KO Mostar federalni građevinski i urbanistički inspektori ove Uprave izvršili inspeksijski nadzor dana 27.01.2026. godine, kojom prilikom su konstatovali da se predmetni lokalitet **ne nalazi u obuhvatu nacionalnog spomenika koje je područje od značaja za Federaciju BiH**, zbog čega navedeno nije u nadležnosti federalnih inspektora u sastavu Federalne uprave za inspeksijske poslove.

Naime, nadležnost federalnog građevinskog inspektora utvrđena je Zakonom o prostornom planiranju i korištanju zemljišta na nivou Fedracije BiH („Službene novine

Federacije BiH", broj: 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21 i 92/21) i podzakonskim aktima, u konkretnom slučaju: Uredbom o određivanju zahvata u prostoru i građevina za koje Federalno ministarstvo prostornog uređenja izdaje urbanističku saglasnost i/ili lokacijsku informaciju („Službene novine Federacije BiH“, br. 32/14 i 33/22) i Uredbom o tehničkim svojstvima koje građevine moraju zadovoljavati u pogledu sigurnosti te načinu korištenja i održavanja građevina („Službene novine Federacije BiH“, broj: 29/07, 51/08, 99/14).

Isto tako, članom 89. Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine definisano je da federalni građevinski inspektor vrši inspeksijski nadzor nad građenjem za koje Ministarstvo izdaje odobrenje za građenje, a članom 84. da federalni urbanistički inspektor vrši inspeksijski nadzor nad provođenjem ovog Zakona na područjima od značaja za Federaciju.

Nadalje, član 40. stav 7. Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou F BiH propisuje da na osnovu prethodno pribavljenog mišljenja kantonalnog ministarstva prostornog uređenja Federalno ministarstvo prostornog uređenja izdaje urbanističku saglasnost i/ili odobrenje za građenje za izgradnju, između ostalog, građevina i zahvata na prostorima u granicama nacionalnog spomenika koje su utvrđene Odlukom Komisije, odnosno za građevine i zahvate na područjima upisanim na Privremenu listu nacionalnih spomenika u granicama koje kao privremene odlukom utvrdi Komisija, osim za rekonstrukciju komunalne infrastrukture i urbani mobilijar. Izuzetno od ovog stava, za područja za koja je donesena odluka o pristupanju izradi detaljnih planskih dokumenata u obuhvatu područja koja su proglašena historijskim urbanim krajolicima, ovo ministarstvo donosi Rješenje o urbanističkoj saglasnosti na osnovu pozitivnog mišljenja nadležne općinske/gradske službe za poslove prostornog planiranja, donesenog na osnovu stručne ocjene komisije koju formira općinsko/gradsko vijeće i mišljenja Komisije za očuvanje nacionalnih spomenika sa aspekta usaglašenosti sa odlukom o proglašenju historijskog urbanog krajolika.

Članom 115. istog Zakona definisano je, između ostalog, da se područja koja Komisija za zaštitu nacionalnih spomenika svojom odlukom proglasi nacionalnim spomenikom smatraju područjem od značaja za Federaciju.

Shodno navedenom, obzirom da se se predmetni lokalitet ne nalazi u obuhvatu nacionalnog spomenika koje je područje od značaja za Federaciju BiH, niti je za predmetne radove odobrenje izdalo Federalno ministarstvo prostornog uređenja, federalni građevinski i federalni urbanistički inspektori nisu nadležni za postupanje po predmetnom.

Vežano za konkretna pitanja uvaženog zastupnika ističemo da je navedena problematika uređena kantonalnim propisima, tj. Zakonom o prostornom uređenju ("Sl. novine HNK", broj: 4/04, 4/14) kojim se uređuju načela za plansko uređenje prostora i organizacija sistema prostornog uređenja, dokumenti prostornog uređenja i njihov sadržaj, provođenje dokumenata prostornog uređenja, nadzor nad sprovođenjem odredbi ovog Zakona, prenos prava za obavljanje stručnih, operativnih, tehničkih i upravnih poslova iz oblasti prostornog uređenja i obaveza nastalih na osnovu tih prava, kao i Zakonom o građenju („Sl. novine HNK“, br. 4/13 i 16/25) kojim se uređuje izrada tehničke dokumentacije (projektovanje), građenje, postupak izdavanja odobrenja za građenje i odobrenja za upotrebu, vršenje nadzora, održavanje građevine, te određuju tehnička i druga svojstva kojima moraju udovoljiti građevine na teritoriju Hercegovačko-neretvanskog kantona.

Imajući u vidu da se radi o kantonalnim propisima, ističemo da federalni inspektori nisu nadležni za vršenje nadzora nad navedenim propisima, pa tako niti nadležni za davanje mišljenja za provedbu istih.

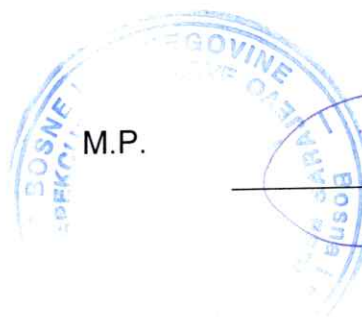
Također, članom 18. Zakona o inspekcijama definisan je djelokrug rada Federalne uprave za inspeksijske poslove, gdje je u tački 5) propisano da koordinira rad federalnih

inspekcija i surađuje sa kantonalnim inspekcijama, a u tački 8) da prati rad i vrši stručni nadzor i kontrolu rada kantonalnih inspektora i organa za obavljanje inspeksijskih poslova iz nadležnosti utvrđenih federalnim i propisima BiH (donesenih od nadležnih organa BiH) kojim je utvrđeno da inspeksijski nadzor provode entitetski inspeksijski organi. Iz navedenog proizilazi da Federalna uprava, odnosno federalni inspektori u njenom sastavu, nemaju ovlaštenje da vrše inspeksijski nadzor nad radom kantonalnih i gradskih inspeksijskih organa, posebno kada se radi o postupanju po kantonalnim propisima. Odnos između federalnih i kantonalnih inspekcija zasniva se na saradnji i stručnom nadzoru i kontroli kada se radi o provođenju federalnih i propisa BiH (donesenih od nadležnih organa BiH) kojim je utvrđeno da inspeksijski nadzor provode entitetski inspeksijski organi, ali isto ne daje ovlaštenja za vršenje inspeksijskog nadzora nad istima, niti nalaganja upravnih mjera, posebno u slučaju provođenja kantonalnih propisa.

Nadalje, vezano za poduzimanje mjera ove Uprave prema javnim organima u cilju sprječavanja legalizacije nezakonitih radova izvršenih od strane javnih organa, ističemo da ovaj organ postupa u skladu sa ovlaštenjima utvrđenim federalnim propisima i propisima BiH, što se isključivo mora promatrati u odnosu na svaku pojedinu situaciju i materijalne propise koji određuju postupanje javnih i inspeksijskih organa.

Shodno naprijed navedenom, navodimo da u konkretnom predmetu Federalna uprava, odnosno federalni inspektori u njenom sastavu, nemaju zakonskog osnova u pozitivnim zakonskim propisima za postupanje, odnosno nalaganje upravnih mjera prema Odjelu za urbanizam i građenje Grada Mostara.

S poštovanjem,



M.P.

DIREKTORICA

Ivana Prvulović

Dostavljeno:

1. Predsjedavajući Dragan Mioković,
2. Zastupnik Sanel Kajan
3. Generalni sekretarijat Vlade Federacije BiH;
4. Arhiva;